



Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit

Josep Carreras Fabrellas, llicenciat en dret, funcionari d'administració local amb habilitació de caràcter estatal, Secretari - Interventor de l'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit, a requeriment del President, emeto

INFORME

en relació a l'esborrany del dictamen jurídic presentat per la Diputació de Girona el dia 21 de març del 2023 sobre l'aplicació dels criteris per a la determinació de l'import corresponent a la transferència econòmica del pressupost del 2022 de l'Ajuntament de Torroella de Montgrí a l'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit, emès pel Dr. Joan Pagès Galtés, Catedràtic de Dret Financer i Tributari, i pel Dr. Josep Ramon Fuentes Gasó, Professor Titular de Dret Administratiu, ambdós de la Facultat de Ciències Jurídiques de la Universitat Rovira i Virgili.

ANTECEDENTS

Durant el mes de juliol del 2022, la Diputació de Girona, a instàncies de l'Ajuntament de Torroella de Montgrí i de l'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit, va adjudicar el dictamen referit, el primer esborrany del qual va ser lliurat només a la Diputació de Girona a finals del mes de novembre del 2022 i el darrer esborrany del qual, després de ser revisat per la Interventora de la Diputació de Girona, va ser presentat per videoconferència pel President de la Diputació de Girona a ambdues administracions el dia 21 de març del 2023.

L'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit va ser creada pel Decret 106/2014, de 22 de juliol, del President de la Generalitat de Catalunya, pel qual es va aprovar la constitució de l'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit, en el terme municipal de Torroella de Montgrí.

Les entitats municipals descentralitzades són administracions públiques, entitats locals, tenen personalitat jurídica pròpia i tenen plena autonomia per gestionar les seves competències.

El seu règim jurídic és el que resulta dels articles 81 i següents del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2033, de 28 d'abril, de les seves Memòries de creació i dels convenis administratius que s'atorguin amb l'Ajuntament del municipi, en aquest cas, els Convenis administratius reguladors del règim de competències i del règim econòmic financer atorgats per l'Ajuntament de Torroella de Montgrí (en endavant ATM) i per l'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit (en endavant EMD) els dies 18 de maig del 2015 i 4 d'octubre del 2021.

COMPETÈNCIES

Les entitats municipals descentralitzades tenen, en tot cas, les competències atribuïdes per l'article 82.1 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, que són les següents:

- "a) La vigilància dels béns d'ús públic i dels comunals.*
- b) La conservació i l'administració del seu patrimoni, inclòs el forestal, i la regulació de l'aprofitament dels seus béns comunals.*

Carrer del Port, 25
17258 - L'Estartit
Telèfon 972 75 25 33
www.emdlestartit.cat
info@emdlestartit.cat



Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit

- c) *L'enllumenat públic i la neteja viària.*
- d) *L'execució d'obres i la prestació de serveis de competència municipal d'interès exclusiu de l'entitat, quan no són a càrrec del municipi respecte o de la comarca.*
- e) *L'ordenació del trànsit de vehicles i de persones en el seu àmbit.*
- f) *La conservació i el manteniment dels parcs i els jardins i del patrimoni històric i artístic del seu àmbit.*
- g) *Les activitats culturals i esportives directament vinculades a l'entitat.*”

Mitjançant el conveni atorgat el dia 18 de maig del 2015, l'ATM va delegar a l'EMD, d'acord amb l'article 82.2 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, les competències següents:

1. Oficina d'atenció ciutadana i oficina de registre de l'ATM i del Registre Civil de Torroella de Montgrí.
2. Tramitació i concessió de llicències d'ocupació de via pública i del domini públic en general, excepte platges.
3. Acció social però amb delegació simultània de la gestió íntegra a favor de l'ATM.
4. Educació.
5. Joventut.
6. Subvencions a associacions que executin activitats en l'àmbit de l'EMD.

Mitjançant el conveni atorgat el dia 4 d'octubre del 2021, l'ATM va delegar a l'EMD, d'acord amb l'article 82.2 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, la competència de comerç.

A l'apartat 4.6.2 de la Memòria de creació es va preveure la delegació, d'acord amb l'article 82.2 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local, de les competències següents:

- I. Les pròpies d'una Oficina d'atenció al ciutadà relacionades amb qualsevol servei de l'Ajuntament de Torroella de Montgrí i dels quals no en tingui la competència en virtut de l'article 82.1 del Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril.*
- II. La tramitació dels procediments administratius de llicències d'obres i d'activitats de l'àmbit de l'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit, sens perjudici de la resolució que serà competència dels òrgans de govern municipals.*
- III. L'atorgament de llicències d'ocupació de la via pública i del domini públic en general de l'àmbit de l'EMD.*
- IV. Les relacionades amb les àrees d'acció social, educació, joventut, turisme i promoció econòmica, directament vinculades amb l'Entitat Municipal Descentralitzada.*
- V. La participació en el procediment d'elaboració dels instruments de planejament urbanístic general i derivat que afectin exclusivament l'àmbit territorial de l'entitat mitjançant l'emissió d'informe en la fase prèvia a l'aprovació inicial.*”

D'aquestes competències, totes han estat traspassades per conveni per l'ATM a favor de l'EMD excepte la II, que no provoca dèficit perquè la tramitació d'aquests expedients es finança amb taxes, la III, excepte platges, la IV, excepte turisme i promoció econòmica i la competència en acció social, que ha estat traspassada però amb delegació simultània de la gestió íntegra a favor de l'ATM, i la V.

Aquesta Secretaria - Intervenció ha estimat que el cost de les competències efectivament traspassades d'acord amb l'article 82.2 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local representa un percentatge aproximat del 70% respecte del cost de la totalitat de les competències traspassables d'acord amb l'apartat 4.6.2 de la Memòria de creació,

Carrer del Port, 25
17258 - L'Estartit
Telèfon 972 75 25 33
www.emdlestartit.cat
info@emdlestartit.cat



Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit

percentatge que no ha estat qüestionat en cap moment i que també es considera correcte a l'esborrany del dictamen jurídic de referència.

FINANÇAMENT

El model de finançament de l'EMD està regulat a l'apartat 4.9 de la Memòria de creació.

Totes les dades corresponents a l'ATM que es contemplen en aquest informe han estat obtingudes de la base de dades de la Generalitat de Catalunya on es publiquen les liquidacions per capítols.

L'EMD només disposa de la liquidació de l'ATM corresponent a l'exercici del 2021, que ha estat obtinguda judicialment com a prova documental en un recurs contenciós administratiu. Per això, les dades per partides es refereixen sempre a les del 2021.

Despeses ordinàries i despeses d'inversions de reposició per les competències de l'article 82.1 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya

Els subapartats B), C), D) i E) de l'apartat 4.9.1 de la Memòria de Creació de l'EMD fixen, d'acord amb les liquidacions de l'ATM dels exercicis del 2011 i del 2012 i del pressupost de l'ATM de l'exercici del 2013, el cost total, per despeses ordinàries i per despeses d'inversions de reposició, corresponent a les competències traspassades de l'article 82.1 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya en la quantitat total de 2.650.250,31 euros, indicant que aquest cost s'haurà de transferir en la seva totalitat per part de l'ATM a l'EMD durant el primer exercici pressupostari, que va ser el del 2015, excepte:

339.815,00 euros, en concepte de cost del personal de la Policia Local.

192.530,80 euros, en concepte de cost del personal de la Unitat Operativa de Manteniment.

279.823,14 euros, en concepte d'import fix no actualitzable de taxes i preus públics que percep l'EMD calculats d'acord amb les liquidacions de l'ATM dels exercicis del 2011 i del 2012 i del pressupost de l'ATM de l'exercici del 2013.

14.633,23 euros, en concepte de Fons de Cooperació Local percebut per l'EMD durant l'exercici del 2015.

31.524,11 euros, en concepte d'aprofitaments especials de la zona marítimo - terrestre percebuts per l'EMD durant l'exercici del 2015.

0,00 euros, en concepte d'endeutament a càrrec de l'EMD durant l'exercici del 2015.

El cost dels contractes atorgats per l'ATM que continuaven en vigor i es referien a competències traspassades, que durant l'exercici del 2015 varen ser els següents:

Neteja viària, del que no es disposa de dades de l'exercici del 2015 però que per a l'exercici del 2021 el cost total del contracte conjunt de recollida i transport de residus municipals, gestió de la deixalleria, neteja viària, neteja de platges i gestió del servei de sanejament va ser de 2.554.144,33 euros i, considerant que el cost del servei de neteja viària representa el 29,19% del contracte total d'acord amb l'estudi econòmic annex al contracte i que ambdues administracions haurien de satisfer un percentatge aproximat del 50%, resulta un cost a càrrec de l'EMD de 372.277,36 euros.

Carrer del Port, 25
17258 - L'Estartit
Telèfon 972 75 25 33
www.emdlestartit.cat
info@emdlestartit.cat



Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit

Neteja d'equipaments municipals de l'EMD, del que no es disposa de dades de l'exercici del 2015 però que va ser adjudicat per l'EMD durant l'exercici del 2022 per un import total anual de 106.743,00 euros.

Manteniment de l'enllumenat públic, del que no es disposa de dades de l'exercici del 2015 però que per a l'exercici del 2021 el cost total del contracte va ser de 103.917,12 euros i, considerant que ambdues administracions haurien de satisfer un percentatge aproximat del 50%, resulta un cost a càrrec de l'EMD de 51.859,56 euros.

De totes aquestes operacions, resulta que l'import total que, com a mínim, hauria d'haver estat transferit per l'ATM a l'EMD durant l'exercici del 2015 pel cost total de les competències traspassades de l'article 82.1 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya és d'**1.261.044,11 euros**, sens perjudici del que realment resulti de la liquidació de l'ATM corresponent a l'exercici del 2015, d'acord amb el detall següent:

CONCEPTE	Competències Article 82.1 Exercici 2015
Capítol 1	875.437,44
Capítol 2	1.555.670,38
Capítol 4	152.176,76
Capítol 6	66.965,73
Total cost mitjà 2011-2013	2.650.250,31
Personal de la Policia Local	-339.815,00
Personal de la Unitat Operativa de Manteniment	-192.530,80
Ingressos recaptats per l'EMD (mitja 2011-2013)	-279.823,14
Fons de Cooperació Local	-14.633,23
Aprofitaments especials de la zona marítime-terrestre	-31.524,11
Endeutament	0,00
Neteja viària	-372.277,36
Neteja equipaments	-106.743,00
Enllumenat públic	-51.859,56
Total a deduir	-1.389.206,20
Total transferència ATM a favor de l'EMD	1.261.044,11

Despeses ordinàries i despeses d'inversions de reposició per les competències de l'article 82.2 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya

Els subapartats A), B) i C) de l'apartat 4.9.2 de la Memòria de creació fixen, d'acord amb les liquidacions de l'ATM dels exercicis del 2011 i del 2012 i del pressupost de l'ATM de l'exercici del 2013, el cost total, per despeses ordinàries i per despeses d'inversions de reposició, corresponent a les competències traspassables de l'article 82.2 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya en la quantitat total de 937.072,97 euros, indicant que aquest cost s'haurà de transferir en la seva totalitat per part de l'ATM durant el primer exercici pressupostari, que va ser el del 2015, excepte:

9.414,68 euros, en concepte d'import fix no actualitzable de taxes i preus públics que percep l'EMD calculats d'acord amb les liquidacions de l'ATM dels exercicis del 2011 i del 2012 i del pressupost de l'ATM de l'exercici del 2013, que es refereixen en la seva totalitat a competències efectivament traspassades.

Carrer del Port, 25
17258 - L'Estartit
Telèfon 972 75 25 33
www.emdlestartit.cat
info@emdlestartit.cat



Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit

Considerant que efectivament s'han traspasat només el 70% de les competències traspassables de l'article 82.2 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, resulta que l'import total que, com a mínim, hauria d'haver estat transferit per l'ATM a l'EMD durant l'exercici del 2015 pel cost total de les competències efectivament traspassades de l'article 82.2 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya és de **646.536,40 euros**, sens perjudici del que realment resulti de la liquidació de l'ATM corresponent a l'exercici del 2015, d'acord amb el detall següent:

CONCEPTE	Competències Article 82.2 (70%) Exercici 2015
Capítol 1	222.806,96
Capítol 2	299.019,57
Capítol 4	118.222,59
Capítol 6	15.901,96
Total cost mitjà 2011-2013	655.951,08
Ingressos recaptats per l'EMD (mitja 2011-2013)	-9.414,68
Total a deduir	-9.414,68
Total transferència ATM a favor de l'EMD	646.536,40

En conseqüència, l'import total que, com a mínim, hauria d'haver estat transferit per l'ATM a l'EMD durant l'exercici del 2015 pel cost total de les competències de l'article 82.1 i pel cost total de les competències efectivament traspassades de l'article 82.2 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya és d'1.907.580,51 euros, sens perjudici del que realment resulti de la liquidació de l'ATM corresponent a l'exercici del 2015.

Malgrat això, l'ATM només va transferir a l'EMD durant l'exercici del 2015 la quantitat total de 206.486,36 euros però l'ATM va assumir el cost total de les despeses de personal de l'EMD, que s'estimen en uns 420.000 euros, és a dir, l'ATM va transferir a l'EMD durant l'exercici del 2015 un import total d'uns 626.486,36 euros enlloc d'1.907.580,81 euros, és a dir, 1.281.094,15 euros menys del que pertocava, sens perjudici del que realment resulti de la liquidació de l'ATM corresponent a l'exercici del 2015.

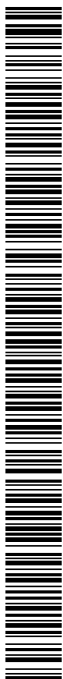
Despeses d'inversions noves

El subapartat D) de l'apartat 4.9.2 de la Memòria de creació fixa, per a cada legislatura municipal, l'import total de les despeses d'inversions noves que s'han d'executar a l'àmbit de l'EMD mitjançant un percentatge sobre el total de les despeses d'inversions noves que executi l'ATM durant la legislatura.

Per a la legislatura 2015 - 2018 es va fixar a la Memòria de creació un percentatge del 37,60%, que s'ha d'anar actualitzant per a cada legislatura d'acord amb la població de dret de l'EMD i d'acord amb els ingressos per l'impost sobre béns immobles en l'àmbit de l'EMD.

Es desconeix quin és l'import exacte d'inversions noves executades per l'ATM durant la legislatura 2015 - 2018 però, amb una estimació del 75% sobre els imports liquidats del capítol 6 de despeses, que importen la quantitat total de 8.373.094,65 euros, resultaria que durant la legislatura 2015 - 2018 l'ATM hauria d'haver executat inversions noves en l'àmbit de l'EMD per un import total de 2.361.212,69 euros, import molt allunyat de la realitat.

Carrer del Port, 25
17258 - L'Estartit
Telèfon 972 75 25 33
www.emdlestartit.cat
info@emdlestartit.cat





Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit

També caldria actualitzar el percentatge per a la legislatura 2019 - 2022 però, malgrat que varen ser sol·licitades les dades relatives als ingressos per l'impost sobre béns immobles en l'àmbit de l'EMD, el Regidor d'Hisenda de l'ATM va contestar que no disposava de mitjans per facilitar aquesta informació.

En tot cas, en aquestes dues legislatures s'haurien d'haver executat per part de l'ATM inversions noves en l'àmbit de l'EMD per un import d'uns 5.000.000 d'euros i, pel que s'ha pogut observar, difícilment s'ha superat un import d'1.500.000 d'euros, per tant l'ATM ha incomplet en més de **3.500.000 d'euros** l'obligació d'executar inversions noves en l'àmbit de l'EMD, sens perjudici del que resulti de les liquidacions de l'ATM dels exercicis del 2015 al 2022.

Ingressos recaptats per l'ATM i que corresponen a l'EMD

També s'haurien d'afegir **107.050,79 euros** a les transferències a favor de l'EMD en concepte del 50% dels ingressos per la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local per part de les empreses explotadores de serveis de subministrament i telecomunicacions que percep directament l'ATM, segons resulta de la liquidació de l'ATM de l'exercici del 2021.

POBLACIÓ

És important destacar que el municipi de Torroella de Montgrí, sense l'àmbit de l'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit, té una població de dret de 8.765 habitants durant els mesos d'hivern i durant els dos mesos i mig d'estiu té una població total de fet i de dret d'uns 26.720 habitants, és a dir, més de 3 vegades la seva població de dret, que resulten de 9.943 ocupants de les 11.048 places turístiques, considerades amb una ocupació del 90%, i 8.012 ocupants dels 2.289 habitatges secundaris o buits durant la temporada d'hivern. En resum, el municipi de Torroella de Montgrí, sense l'àmbit de l'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit, té una població mitjana d'uns 12.506 habitants de fet i de dret.

En canvi, l'àmbit de l'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit té una població de dret de 3.258 habitants durant els mesos d'hivern i durant els dos mesos i mig d'estiu té una població total de fet i de dret d'uns 51.347 habitants, és a dir, més de 15 vegades la seva població de dret, que resulten de 32.850 ocupants de les 36.500 places turístiques, considerades amb una ocupació del 90%, i 15.239 ocupants dels 4.354 habitatges secundaris o buits durant la temporada d'hivern. En resum, l'àmbit de l'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit té una població mitjana d'uns 13.277 habitants de fet i de dret, lleugerament superior a la de la resta del municipi de Torroella de Montgrí.

INGRESSOS I DESPESES PER OPERACIONS CORRENTS

Cal destacar que l'Ajuntament de Torroella de Montgrí, durant l'exercici del 2021, seguint la mateixa tònica dels darrers anys, va liquidar uns ingressos ordinaris de 17.859.712,04 euros, unes despeses ordinàries de 15.576.068,54 euros i, per tant, va tenir un estalvi per operacions corrents de 2.283.643,50 euros.

En canvi, l'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit, durant l'exercici del 2021, seguint la mateixa tònica dels anys anteriors, va liquidar uns ingressos ordinaris de 2.343.012,41 euros, unes despeses ordinàries de 2.311.808,76 euros i, per tant, va tenir un estalvi per operacions corrents de només 31.203,65 euros.

Carrer del Port, 25
17258 - L'Estartit
Telèfon 972 75 25 33
www.emdlestartit.cat
info@emdlestartit.cat



Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit

Malgrat tot, l'Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit té competència exclusiva, com ja s'ha exposat, en les matèries d'ordenació del trànsit, vies públiques urbanes (148.000 m2 en mal estat de conservació), neteja viària, enllumenat públic (1.383 punts de llum amb molt poques lluminàries de baix consum i 25 quadres), parcs i jardins (113.000 m2), centres d'educació (Escola i Escola Bressol), serveis complementaris d'educació (Espai Jove i Espai de Lleure), sala de lectura, patrimoni històric, locals d'oci (Sala Polivalent, Casal d'Avis i Antiques Escoles, entre d'altres), festes (moltes durant l'estiu per ser destinació turística), instal·lacions esportives (Camp de Futbol de gespa artificial caducada de fa anys), camins, promoció cultural, promoció esportiva (Activitats Extraescolars Esportives) i promoció del comerç.

INFORME

El fet que l'ATM transferís a l'EMD 1.388.144,94 euros menys del que pertocava, com a mínim, durant l'exercici del 2015, va provocar inevitablement que l'EMD tingués durant el mateix exercici una despesa inferior pel mateix import perquè no es pot gastar el que no es té.

Com que el sistema de finançament de l'EMD es basa en la despesa, aquest fet va provocar que per part de l'ATM es considerés durant els exercicis següents que el nivell de despesa de l'EMD era molt inferior al previst a la Memòria de creació, és a dir, l'ATM paga menys durant el primer exercici, l'EMD gasta menys durant el primer exercici perquè cobra menys de l'ATM i l'ATM paga menys durant els exercicis següents perquè l'EMD gasta menys.

Aquesta manera de procedir per part de l'ATM és totalment antijurídica ja que les competències de l'EMD no s'han reduït respecte del 2015 sinó que han augmentat i el cost de prestació dels serveis públics tampoc ha disminuït respecte del 2015 sinó que ha augmentat com ho constata el fet que els costos de l'ATM han augmentat des de l'exercici del 2015 fins a l'exercici del 2021 en els percentatges següents:

	2015	2021	INCREMENT (%)
Capítol 1	6.046.274,41	6.892.716,26	14,00
Capítol 2	6.782.674,83	7.368.181,00	8,63
Capítol 4	913.073,26	1.222.762,56	33,92

En definitiva, l'ATM va incomplir manifestament durant l'exercici del 2015 el règim de finançament de l'EMD fixat en la Memòria de creació de l'EMD i, enlloc de rectificar, l'ATM ha anat aprofitat el seu propi incompliment per reduir en més d'1.300.000 d'euros anuals les transferències a favor de l'EMD dels exercicis del 2016 i següents, destinant aquests més d'1.300.000 euros anuals a finançar obres i serveis de la resta del municipi de Torroella de Montgrí, perjudicant greument el nivell de prestació dels serveis en l'àmbit de l'EMD i condemnant l'EMD a una economia de subsistència amb un nivell de despesa molt inferior al necessari per prestar els serveis públics de la seva competència amb el mateix nivell que a la resta del municipi de Torroella de Montgrí.

En resum, 1.3.000 euros anuals, com a mínim, des de l'any 2015 fins a l'any 2022, suposa un total de més d'10.400.000 euros, que addicionant l'import de les inversions noves no executades per un valor estimat de més de 3.500.000 d'euros, **resulta un total de més de 13.900.000 euros que l'ATM no ha transferit a l'EMD i ha desviat i continua desviat a d'altres finalitats.**

Carrer del Port, 25
17258 - L'Estartit
Telèfon 972 75 25 33
www.emdlestartit.cat
info@emdlestartit.cat



Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit

El dictamen jurídic de referència també arriba a una conclusió que s'ha de qualificar d'absurda. Segons aquest dictamen, la transferència total de l'ATM a l'EMD durant l'exercici del 2022 ha de ser de 792.430,90 euros. Si traslладem aquest import i les mateixes dades de la Memòria de creació de l'EMD corresponents a l'exercici del 2015 que s'han recollit en aquest informe, resulta que, segons el dictamen, el cost dels mateixos serveis deu anys després és de 2.191.051,78 euros, és a dir, 1.115.149,61 euros menys, que representa un 33,73% menys, d'acord amb el càlcul següent:

Cost mitjà 2011-2013 competències article 82.1 segons Memòria	2.650.250,31
Cost mitjà 2011-2013 competències article 82.2 segons Memòria	655.951,08
Total cost mitjà 2011-2013 segons Memòria creació EMD	3.306.201,39
Total cost 2022 segons dictamen jurídic presentat	2.191.051,78
Personal de la Policia Local	- 339.815,00
Personal de la Unitat Operativa de Manteniment	- 192.530,80
Ingressos recaptats per l'EMD (mitja 2011-2013) competències article 82.1	- 279.823,14
Ingressos recaptats per l'EMD (mitja 2011-2013) competències article 82.2	- 9.414,68
Fons de Cooperació Local	- 14.633,23
Aprofitaments especials de la zona marítimo-terrestre	- 31.524,11
Endeutament	-
Neteja viària	- 372.277,36
Neteja equipaments	- 106.743,00
Enllumenat públic	- 51.859,56
Total a deduir	- 1.398.620,88
Total transferències segon dictamen jurídic presentat	792.430,90

Sorprèn que aquests fets no hagin estat analitzats ni tan sols considerats ni detectats pels autors de l'esborrany del dictamen jurídic de referència ni en la revisió efectuada durant mesos per la Interventora de la Diputació de Girona.

També sorprèn que, malgrat el que s'ha exposat en aquest informe, es consideri a l'esborrany d'aquest dictamen que l'import total a transferir, per tots els conceptes, per part de l'ATM a l'EMD durant l'exercici del 2022 sigui només de 792.430,90 euros, és a dir, només 30.077,14 euros superior a l'import total consignat per l'ATM en el seu Pressupost General per a l'exercici del 2022.

L'esborrany d'aquest dictamen, a més de no haver considerat els fets referits i haver arribat a conclusions absurdes, conté també les greus errades següents:

L'esborrany del dictamen no respecta el principi de pressupost brut perquè fixa els imports nets de les transferències sense tenir en consideració els imports que l'ATM va retenir durant l'exercici del 2022 en concepte de neteja viària, ja que la resta de despeses a retenir (neteja d'equipaments i conservació de l'enllumenat públic) ja han estat assumides per l'EMD. Curiosament, l'ATM tampoc ha respectat mai el principi de pressupost brut en els càlculs de les transferències.

L'esborrany del dictamen no té en compte que les transferències del 2022 haurien de ser força més elevades que les del 2021 perquè durant l'exercici del 2022 l'EMD ja ha assumit el pagament íntegre de les despeses de neteja d'equipaments i conservació de l'enllumenat públic.

Carrer del Port, 25
17258 - L'Estartit
Telèfon 972 75 25 33
www.emdlestartit.cat
info@emdlestartit.cat



Entitat Municipal Descentralitzada de l'Estartit

La competència de platges no ha estat mai traspassada a l'EMD i a l'esborrany del dictamen es considera totalment traspassada.

L'esborrany del dictamen actualitza l'import no actualitzable dels imports de taxes i preus públics que percep l'EMD respecte de les competències traspassades.

Aquests fets, que es continuen repetint, poden ser constitutius, entre d'altres, d'un delictes de malversació tipificat i penat recentment a l'article 433 del Codi Penal en la forma següent:

“La autoridad o funcionario público que, sin estar comprendido en los artículos anteriores, diere al patrimonio público que administrare una aplicación pública diferente de aquélla a la que estuviere destinado, incurrirá en las penas de prisión de uno a cuatro años e inhabilitación especial de empleo o cargo público de dos a seis años, si resultare daño o entorpecimiento graves del servicio al que estuviere consignado, y de inhabilitación de empleo o cargo público de uno a tres años y multa de tres a doce meses, si no resultare.”

D'aquest presumpte delictes en podrien ser responsables, entre d'altres, les persones que ostenten els càrrecs d'Interventor, Alcalde - President, 1r Tinent d'Alcalde i Regidor d'Hisenda de l'ATM.

Així mateix, els funcionaris públics estem obligats a denunciar els delictes del que tinguem coneixement perquè en cas contrari cometriem un delictes tipificat i penat per l'article 408 del Codi Penal en la forma següent:

“La autoridad o funcionario que, faltando a la obligación de su cargo, dejare intencionadamente de promover la persecución de los delitos de que tenga noticia o de sus responsables, incurrirá en la pena de inhabilitación especial para empleo o cargo público por tiempo de seis meses a dos años.”

En conseqüència, entenc que **PROCEDEIX**:

Trametre aquest informe al President de la Diputació de Girona perquè en doni trasllat als autors de l'esborrany del dictamen jurídic presentat el dia 21 de març del 2023 i el puguin esmenar respectant la Memòria de creació de l'EMD.

Trametre aquest informe i la denúncia corresponent a la Fiscal en Cap de l'Audiència Provincial de Girona per si els fets esmentats poden ser constitutius de delictes.

Notificar aquest informe a l'Alcalde - President, al 1r Tinent d'Alcalde, al Regidor d'Hisenda i a l'Interventor de l'Ajuntament de Torroella de Montgrí, al Rector i al Degà de la Facultat de Ciències Jurídiques de la Universitat Rovira i Virgili i al President i als Vocals de l'EMD de l'Estartit.

L'Estartit,

Document signat electrònicament

Carrer del Port, 25
17258 - L'Estartit
Telèfon 972 75 25 33
www.emdlestartit.cat
info@emdlestartit.cat